



Prefeitura do Município de Cândido Rodrigues

Estado de São Paulo

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

01. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE (art. 18, §1º, I – Lei Federal nº 14.133/21).

1.1. A presente contratação tem por finalidade a aquisição de leite pasteurizado do tipo longa vida nas versões integral, integral sem estabilizante e zero lactose, destinados ao atendimento das demandas da Secretaria Municipal de Educação e do Fundo Municipal de Assistência Social.

1.2. No âmbito da Secretaria de Educação, o leite será utilizado no preparo e distribuição da alimentação escolar, em cumprimento ao dever constitucional de garantir condições adequadas de aprendizagem e desenvolvimento, bem como às diretrizes do Programa Nacional de Alimentação Escolar – PNAE, que exige a oferta de alimentos nutritivos e de qualidade aos alunos da rede pública de ensino.

1.3. No âmbito do Fundo Municipal de Assistência Social, o leite será destinado à distribuição gratuita a idosos e pessoas com deficiência cadastrados nos programas socioassistenciais do município, contribuindo para a promoção da segurança alimentar e nutricional desse público em situação de maior vulnerabilidade.

1.4. Assim, a contratação se mostra necessária para garantir o fornecimento regular de alimento básico de amplo consumo, em quantidade suficiente, com qualidade sanitária adequada e dentro dos padrões técnicos exigidos, atendendo diretamente às políticas públicas de educação e assistência social implementadas pelo Município de Cândido Rodrigues.

02. DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRAÇÕES ANUAL (art. 18, §1º, II – Lei Federal nº 14.133/21).

2.1. Considerando que, para o exercício de 2025, o Município de Cândido Rodrigues/SP não possui Plano de Contratações Anual (PCA) formalmente elaborado e publicado, a presente contratação é justificada pela necessidade previamente identificada no âmbito da Secretaria Municipal de Educação e Fundo Social de Solidariedade, estando em consonância com as diretrizes da Administração Municipal e com a dotação orçamentária prevista para a finalidade.

2.2. Assim, embora não contemplada em PCA, a aquisição dos leites em questão observa o interesse público, a compatibilidade orçamentária e os princípios da eficiência e economicidade.

03. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO (art. 18, §1º, III – Lei Federal nº 14.133/21).

3.1. A contratação observará o orçamento durante o período de vigência da Ata e a disponibilidade orçamentária a cada execução de serviço, em que, por isso, optou-se pela contratação dos serviços através de PREGÃO ELETRÔNICO NO SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS. O Sistema de Registro de Preços poderá ser adotado nas seguintes hipóteses: - quando for conveniente a aquisição de bens com previsão de entregas parceladas ou contratação de serviços remunerados por unidade de medida ou em regime de tarefa; Aplica-se ao presente processo as disposições estabelecidas que tratam dos critérios de sustentabilidade e proteção ambiental.

3.2. O fornecimento será efetuado de forma parcelada, sob o sistema de registro de preços, para atender as necessidades por um período de 12 (doze) meses, e devem ser entregues no prazo de 15 (quinze) dias após o recebimento da solicitação do departamento requisitante.

3.3. O fornecimento será de segunda à sexta, no local e endereço indicado no termo de referência, a partir das 07:00 h até as 14:00h, exceto feriados e pontos facultativos.

3.4. Os produtos deverão ser de primeira qualidade, atendendo ao disposto na legislação, estabelecida pela Agência Nacional de Vigilância Sanitária – ANVISA, quantidades e registro no órgão fiscalizador quando couber (SIM, SIE, SIF).

3.5. Comprovação através de apresentação do registro na ANVISA atualizado e vigente no ato do certame, comprovando que a licitante forneceu de maneira satisfatória produtos almejados. O registro deverá conter no mínimo os seguintes requisitos: a) Denominação comum do item; b) Apresentação requerida conforme descritivo do edital e termo de referência (tamanho, cor, volume, quantidade por



Prefeitura do Município de Cândido Rodrigues

Estado de São Paulo

embalagem, material fabricado e outras características que designe ao item solicitado especificamente); c) Data de vencimento com vigência obrigatória no ato do certame.

3.7. Para os itens que constarem marcas referenciais o fornecedor deverá apresentar prova de qualidade do produto apresentado como similar, conforme previsto no art. 42, inciso II, da Lei nº 14.133/2021.

04. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES PARA A CONTRATAÇÃO (art. 18, §1º, IV – Lei Federal nº 14.133/21).

4.1. A estimativa das quantidades solicitadas para contratação de empresa especializada no fornecimento de leite, foram baseadas em demanda anterior, levando em consideração a previsão de aumento da demanda, e a probabilidade do aumento da demanda no âmbito municipal.

4.2. Assim sendo, se faz necessária a futura contratação de fornecedores para atender as demandas do Fundo Municipal de Assistência Social e Secretaria de Educação.

4.3. Os itens que se pretende adquirir por meio desta contratação devem possuir as características dos produtos indicados como de referência, conforme permite o artigo 41, I, da Lei Federal nº 14.133/21, uma vez que a descrição do objeto a ser licitado puder ser mais bem compreendida pela identificação de determinada marca ou determinado modelo aptos a servir apenas como referência (art. 41, I, letra “d”).

4.3.1. Destacamos que os produtos indicados são apenas uma referência e não a escolha do item que se deseja adquirir, o que se indica tão somente como forma de guiar os licitantes acerca dos anseios da Administração Pública, de modo que podem ser ofertados itens similares, equivalentes ou de melhor qualidade, afim de garantir a máxima participação de fornecedores e de produtos na disputa pública.

4.3.2. Os produtos de referência estão indicados de forma individual por item, em campo específico, no quadro de descrição dos itens que deverão ser adquiridos (conforme quadro abaixo).

ITEM	QTDE.	UNID.	DESCRIÇÃO	REFERENCIA	VALOR UNIT.	VALOR TOTAL
01	10.200	Caixa de 1L	Leite longa vida Integral sem estabilizante: composição leite de vaca, teor de gordura 3,0%. Aspecto líquido, sem partículas em suspensão. Leite esterilizado em embalagem tetrapack de 1000ml, com tampa de rosca Normas de produção e embalagem que sigam as orientações sanitárias vigentes. Validade mínima de 03 (três) meses a contar da data da entrega. Com registro no MA, inspecionado pelo SIF.	Ninho UHT Integral Sem Estabilizantes	R\$ 10,36	R\$ 105.672,00
02	900	Caixa de 1L	Leite longa vida ZERO LACTOSE – composição básica: leite semidesnatado e enzima lactase. Leite esterilizado em embalagem tetrapack de 1000ml, com tampa de rosca. Normas de produção e embalagem que sigam as orientações sanitárias vigentes. Validade mínima de 03 (três) meses a contar da data da entrega. Com registro no MA, inspecionado pelo SIF.	Ninho Leinho	R\$ 6,10	R\$ 415.532,00
03	68.120	Caixa de 1L	Leite longa vida Integral: composição leite de vaca, teor de gordura 3,0%. Aspecto líquido, sem partículas em suspensão. Leite esterilizado em embalagem tetrapack de 1000ml. Normas de produção e embalagem que sigam as orientações sanitárias vigentes. Validade mínima de 03 (três) meses a contar da data da entrega. Com registro no MA, inspecionado pelo SIF.	Mococa Integral	R\$ 6,96	R\$ 6.264,00
TOTAL →						R\$ 527.468,00



Prefeitura do Município de Cândido Rodrigues

Estado de São Paulo

05. LEVANTAMENTO DE MERCADO (art. 18, §1º, V – Lei Federal nº 14.133/21).

5.1. O levantamento do preço de mercado foi feito em conjunto com o departamento de cotação da Prefeitura Municipal, com vistas a obter preço mais dentro dos parâmetros reais do mercado e, ainda, como providência a evitar trabalhos em duplicidade, uma vez que se assim não tivéssemos procedido, empreenderíamos levantamento que depois seria descartado pelo departamento de cotações.

5.2. Assim, temos que os valores ora apresentados decorreram de tentativa junto ao **“SISTEMA BANCO DE PREÇOS DE COMPRAS PUBLICAS”**, onde se encontrou o objeto compatível com a presente demanda, cotações estas que deram base ao preço apresentado e que segue anexado a este Estudo Técnico Preliminar, devendo os mesmos serem utilizados para a elaboração do Termo de Referência.

06. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO (art. 18, §1º, VI – Lei Federal nº 14.133/21).

6.1. A estimativa de preço atual pesquisada pelo setor de cotação, com base nos orçamentos em anexo ao processo, é de **R\$ 486.464,00 (quatrocentos e oitenta e seis mil, quatrocentos e sessenta e quatro reais)**.

07. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO (art. 18, §1º, VII – Lei Federal nº 14.133/21).

7.1. A solução proposta envolve a aquisição de Leite em atendimento as necessidades do Fundo Municipal de Assistência Social e Secretaria da Educação, a Prefeitura adquire o leite UHT para abastecer a demanda do Fundo Municipal de Assistência Social que faz doação aos idosos, visto que esse tipo de leite é prático, fácil de armazenar, possui maior prazo de validade e é higiênico devido à embalagem com tampa de rosca.

7.2. Entretanto, para o Setor de Educação, incluindo creches pré- escolas e escolas, o leite UHT não é a opção mais recomendada. A escolha do leite integral UHT sem estabilizantes, se faz necessária, pois é um produto de melhor qualidade, livre de aditivos, garantindo as características do leite, sendo a escolha mais próxima do produto ideal recomendado, que seria o leite pasteurizado, porém, no momento não temos condições adequadas de armazenamento do mesmo.

7.3. Portanto, considerando que o leite a ser adquirido é destinado ao Setor de Educação, a melhor alternativa é a implantação de um registro de preços para a possível aquisição de leite integral UHT sem estabilizantes, atendendo assim às necessidades da Secretaria Municipal de Educação da Prefeitura Municipal de Cândido Rodrigues/SP, assegurando que as crianças na creche e escola recebam um alimento de alta qualidade, seguro e nutritivo, essencial para seu crescimento e desenvolvimento saudável.

7.4. No mais, a empresa vencedora se qualificará mediante procedimento de licitação, Pregão Eletrônico, Registro de Preços, de que trata a Lei nº 14.133/2021, promovendo a ampla competição, levando em conta economicidade, eficácia, eficiência, padronização e práticas do mercado.

08. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO (art. 18, §1º, VIII – Lei Federal nº 14.133/21).

8.1. O fornecimento dos produtos será realizado de forma parcelada, sob o sistema de registro de preços, de acordo com a demanda da unidade de saúde abastecidas com as dietas listadas, sendo improvável definir previamente o quantitativo ao qual será solicitado, de tal valia que os produtos poderão ser demandados durante a vigência da Ata de Registro de Preços, que terá validade de 12 (doze) meses.

09. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS (art. 18, §1º, IX – Lei Federal nº 14.133/21).

9.1. Com a aquisição de leite longa vida integral, integral sem estabilizante e zero lactose, a Administração Pública pretende assegurar:

1. **Regularidade no fornecimento de alimentação escolar**, garantindo que todos os alunos da rede municipal de ensino recebam produtos de qualidade, em conformidade com as diretrizes nutricionais do Programa Nacional de Alimentação Escolar – PNAE;



Prefeitura do Município de Cândido Rodrigues

Estado de São Paulo

2. **Promoção da saúde e da segurança alimentar** dos estudantes, fortalecendo a aprendizagem e o desenvolvimento adequado;
 3. **Atendimento às demandas do Fundo Municipal de Assistência Social**, com a distribuição de leite a **idosos e pessoas com deficiência cadastrados nos programas sociais**, assegurando a proteção social e a melhoria da qualidade de vida desse público em situação de vulnerabilidade;
 4. **Cumprimento dos princípios constitucionais da dignidade da pessoa humana e da redução das desigualdades sociais**, mediante o fornecimento de alimento básico e nutritivo;
 5. **Maior eficiência na gestão pública**, com planejamento de estoque, padronização do produto adquirido e garantia de fornecimento contínuo durante a vigência do contrato.
- 9.2. Desta forma, os resultados esperados abrangem não apenas o atendimento da demanda imediata, mas também a consolidação de políticas públicas permanentes nas áreas de educação e assistência social, refletindo diretamente no bem-estar da população beneficiada.

10. PROVIDENCIAS A SEREM ADOTADAS (art. 18, §1º, X – Lei Federal nº 14.133/21).

- 10.1. Para viabilizar a contratação, a Administração Municipal deverá adotar as seguintes providências:
- 10.1.1. **Aprovação do Estudo Técnico Preliminar e do Termo de Referência** pela autoridade competente, como etapa indispensável para o prosseguimento do processo de contratação;
 - 10.1.2. **Previsão e reserva orçamentária** específica para a aquisição dos itens a serem adquiridos, em conformidade com a Lei Orçamentária Anual;
 - 10.1.3. **Definição da modalidade e do procedimento de contratação**, considerando o enquadramento legal e os valores estimados, observando a Lei nº 14.133/2021 e regulamentos municipais;
 - 10.1.4. **Elaboração e publicação do edital ou instrumento equivalente** nos meios exigidos pela legislação;
 - 10.1.5. **Designação formal do agente de contratação** ou da comissão de contratação, com base no art. 8º da Lei nº 14.133/2021;
 - 10.1.6. **Indicação formal do fiscal e do gestor do contrato**, nos termos do art. 117 da Lei nº 14.133/2021, para acompanhamento e fiscalização da execução contratual;
 - 10.1.7. **Realização de pesquisa de mercado complementar**, se necessária, para confirmação dos preços antes da fase de contratação;
 - 10.1.8. **Adoção de medidas para assegurar a transparência e a publicidade do processo**, garantindo a ampla competitividade e a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração.

11. CONTRATAÇÃO CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES (art. 18, §1º, XI – Lei Federal nº 14.133/21).

- 11.1. Não se verifica, nesta unidade, contratações correlatas e/ou interdependentes para a viabilidade e contratação da demanda descrita neste Estudo Técnico Preliminar.

12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS (art. 18, §1º, XII – Lei Federal nº 14.133/21).

- 12.1 Em relação aos impactos ambientais diretos, identificam-se:
- a) **Geração de resíduos sólidos** decorrentes das embalagens (tetrapack), que demandam adequada destinação final, visto que seu processo de reciclagem é mais complexo em comparação a outros tipos de embalagens;
 - b) **Consumo de recursos naturais** inerente à cadeia produtiva do leite, incluindo água, energia elétrica e insumos necessários ao processamento e transporte;
 - c) **Emissões atmosféricas e poluição indireta** associadas ao transporte dos produtos até os pontos de entrega.
- 12.2. Como **impactos ambientais positivos**, destacam-se:



Prefeitura do Município de Cândido Rodrigues

Estado de São Paulo

- a) A aquisição em embalagens longa vida contribui para **maior durabilidade do produto e redução de perdas alimentares**, evitando o desperdício de leite e reduzindo impactos ambientais associados ao descarte precoce de alimentos;
 - b) A contratação planejada e em grande escala favorece a **otimização logística**, reduzindo o número de entregas e, conseqüentemente, as emissões de poluentes.
- 12.3. Para **mitigar os impactos negativos**, recomenda-se:
- a) Estimular a **destinação adequada e a reciclagem das embalagens tetrapack** junto a serviço de coleta seletiva local;
 - b) Planejar entregas **parceladas de acordo com a real necessidade de consumo**, evitando acúmulo, vencimento e descarte de leite.
- 12.4. Assim, embora existam impactos ambientais potenciais, estes são considerados **mínimos e controláveis**, compatíveis com a natureza e a finalidade pública da contratação.

13. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO (art. 18, §1º, XIII – Lei Federal nº 14.133/21).

13.1. Após a análise das informações constantes neste Estudo Técnico Preliminar, conclui-se pela necessidade da contratação de leite longa vida integral, integral sem estabilizante e zero lactose, visando atender as demandas da Secretaria Municipal de Educação e do Fundo Municipal de Assistência Social.

13.2. O objeto em questão está diretamente vinculado à execução de políticas públicas de alimentação escolar e de assistência social voltada a idosos e pessoas com deficiência cadastrados em programas municipais, atendendo, portanto, ao interesse público e às obrigações constitucionais do Município de Cândido Rodrigues.

13.3. A contratação é viável sob os aspectos técnico, econômico e operacional, encontra respaldo em previsão orçamentária, observa as normas sanitárias e ambientais aplicáveis e permite alcançar os resultados pretendidos, especialmente a garantia da segurança alimentar e nutricional da população beneficiada.

13.4. Assim, considerando os elementos técnicos apresentados, este Estudo Técnico Preliminar opina favoravelmente pela continuidade do processo licitatório, com a elaboração do Termo de Referência e a realização do certame correspondente, em conformidade com a Lei Federal nº 14.133/2021 e regulamentações municipais.

14. RESPONSÁVEIS.

14.1. Declaro que participei ativamente de todas as deliberações acontecidas neste estudo técnico preliminar.

Candido Rodrigues 02 de outubro de 2025

Silvia Helena Luques
Secretária Municipal da Educação

Katiani Aparecida do Nascimento Dias
Nutricionista CRN3: 27908

Josefa Vanderlice Simão Vezani
Fundo Municipal de Assistência Social